

UCHWAŁA Nr SO.5.4011.28.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 listopada 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kłodawa na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Anna Krzysińska
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Kłodawy projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kłodawa na 2026 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Burmistrz Kłodawy w dniu 14 listopada 2025 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2026 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie i materiały informacyjne do projektu budżetu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Miejskiej w Kłodawie Nr 440/2010 z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, zmienionej uchwałą Nr 452/2010 z dnia 29 października 2010 roku.

1. W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowane zostały:

- 1) dochody w wysokości 98.349.216,50 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 80.849.014,49 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 17.500.202,01 zł,
- 2) wydatki w wysokości 101.146.015,45 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 78.135.638,49 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 23.010.376,96 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.713.376,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 2.796.798,95 zł zgodnie z postanowieniem § 3 do projektu uchwały budżetowej proponuje się sfinansować "kredytami bankowymi i pożyczkami".

2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody budżetu z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 4.980.208,05 zł, przychody z spłat udzielonych pożyczek (§ 902) w wysokości 20.000,00 zł oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 2.203.409,10 zł.
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego przewyższa wartość minimalną określoną w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
4. Zakres proponowanych upoważnień, w tym do dokonywania zmian w budżecie, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu § 13 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych i art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 roku o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).
5. Dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 3.014.000,00 zł, a wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 4.016.700,00 zł. Kwota wydatków jest wyższa niż kwota dochodów (dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzupełniono zaplanowanymi wpływami z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień oraz wpływami z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat) o 1.002.700,00 zł. Rada Miejska w Kłodawie w dniu 24 listopada 2022 r. podjęła uchwałę Nr LXVI/441/2022 w sprawie wyrażenia zgody na pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie przepisu art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).
6. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wystąpiły również niżej wymienione uchybienia:
 - 1) Dochody pozyskane ze środków europejskich na dwa zadania termomodernizacyjne obiektów gminnych sklasyfikowano w dz. 700 /Gospodarka mieszkaniowa/ rozdz. 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ § 633 /Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)/ z czwartymi cyframi 7 i 9 w łącznej wysokości 14.024.202,01 zł, a zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) dochody z dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego należy klasyfikować w § 625 z odpowiednią czwartą cyfrą zależną od pochodzenia środków. W uzasadnieniu do projektu budżetu nie wskazano w ramach

jakiego programu pozyskano dofinansowanie i jakie budynki zostaną poddane termomodernizacji.

Wydatki finansowane z ww. dotacji sklasyfikowano w dz. 700 rozdz. 70005 § 605 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/ z czwartą cyfrą 7 i 9. Należy również wskazać, że jeżeli wydatki majątkowe obejmują budynki podległych jednostek budżetowych to dotacja i wydatki winny być sklasyfikowane w dziale i rozdziale właściwym dla tych jednostek. Tylko w przypadku pozyskania środków w ramach Krajowego Planu Odbudowy dochody należy sklasyfikować w dz. 758 /Różne rozliczenia/ rozdz. 75867 /Krajowy Plan Odbudowy/.

2) W załączniku 3 do projektu budżetu obejmującego wykaz planowanych zadań majątkowych stwierdzono, że:

- w dz. 600 /Transport i łączność/ rozdz. 60017 /Drogi wewnętrzne/ zaplanowano wydatki majątkowe w § 6050 na zadanie pn. „Budowa dróg gminnych” w wysokości 100.000,00 zł (bez określenia ich lokalizacji), a wydatki na budowę dróg zaliczonych do kategorii dróg publicznych gminnych winny być sklasyfikowane w rozdz. 60016;
- w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90001 /Gospodarka ściekowa i ochrona wód/ § 6210 zaplanowano dotację dla zakładu budżetowego na zadanie majątkowe pn. „Dofinansowanie modernizacji budynku ZWiK w Kłodawie” w wysokości 120.000,00 zł, podczas gdy wydatki majątkowe na dofinansowanie modernizacji budynku zakładu budżetowego winny być sklasyfikowane w rozdz. 90017 /Zakłady gospodarki komunalnej/;
- w dz. 900 rozdz. 90095 /Pozostała działalność/ § 6210 zaplanowano dotacją dla zakładu budżetowego na zadanie majątkowe pn. „Dofinansowanie budowy odcinków wodociągów i kanalizacji w Kłodawie” w wysokości 150.000,00 zł, a wydatki na udzielenie dotacji na zadania obejmujące budowę odcinków wodociągów i kanalizacji realizowane na terenie miasta Kłodawa winny być sklasyfikowane w rozdz. 90001, natomiast na ww. zadania realizowane na terenie wsi winny być sklasyfikowane w dz. 010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01043 /Infrastruktura wodociągowa wsi/ lub w rozdz. 01044 /Infrastruktura sanitacyjna wsi/.

3) w załączniku Nr 2 do projektu budżetu:

- nie zostały zaplanowane wydatki na zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2024r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907) w dz. 752 /obrona narodowa/ rozdz. 75281 /Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej/. Z przepisu art. 10 ust. 2 ww. ustawy wynika, że „Do zadań rady gminy należy uchwalanie w budżecie gminy, na wniosek wójta, środków finansowych przewidzianych do realizacji zadań własnych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej”. Natomiast stosownie do art. 154 ust. 1 tej ustawy „Finansowanie zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw. W treści uzasadnienia załączonego do opiniowanego projektu przy wydatkach w dz. 754 podano, iż „Obrona cywilna to wydatki w wysokości 4 550,00 zł przeznaczone na funkcjonowanie syreny alarmowej”, co

oznacza, że zaplanowano niewielką kwotę wydatków na obronę cywilną, lecz nieprawidłowo wydatki te sklasyfikowano;

- w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90019 /Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska/ zaplanowano wydatki w wysokości 9.500,00 zł w tym wydatki w § 4430 /Różne opłaty i składki/ w wysokości 5.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie zamieszczono informacji na jakie cele zaplanowano wymienione wyżej wydatki, niemniej jednak należy zauważyć, że w rozdziale tym winny być zaplanowane wyłącznie wydatki związane postępowaniami administracyjnymi prowadzonymi przez Burmistrza w związku z gromadzeniem opłat i kar stanowiących dochody budżetu Gminy i dlatego brak uzasadnienia do planowania w rozdz. 90019 wydatków w § 4430.
- 4) W załączniku Nr 6 do projektu budżetu obejmującym planowane przychody i rozchody budżetu zaplanowano przychody w § 902 /Przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej/ w wysokości 20.000,00 zł, tj. przychody ze spłaty pożyczki udzielonej z budżetu Gminy Kłodawa w 2025 roku z rozchodów zaplanowanych w § 991 /Udzielone pożyczki i kredyty/. Jeżeli w budżecie 2025 roku zostały prawidłowo sklasyfikowane rozchody na udzielenie pożyczki, to przychody ze spłaty tej pożyczki w projekcie budżetu na 2026 rok winny być sklasyfikowane w § 951 /Przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych/.
- 5) W projekcie uchwały budżetowej pominięto plan dochodów Skarbu Państwa pobieranych przez Gminę w związku z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, których część stanowi dochód budżetu gminy, a w załączniku Nr 1 zaniechano zaplanowania dochodów w dz. 855 /Rodzina/ rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego rozwiązane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej/ § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/, w którym ujmuje się przypadającą Gminie część należności ściąganych od dłużników alimentacyjnych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/Zofia Ligocka/

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.